

台山市财政局

关于台山市 2019 年涉农资金统筹整合 工作报告

根据《广东省涉农资金统筹整合实施方案(试行)》(粤府〔2018〕123号)及《关于江门市级统筹整合涉农资金支持实施乡村振兴战略推进生态宜居美丽乡村建设的实施意见》(江财农〔2018〕142号)精神,结合全省涉农资金统筹整合工作会议部署,为大力推动涉农资金统筹整合,加快实施乡村振兴战略,全面推进我市美丽宜居乡村建设,合理配置公共财政资源,我市认真组织实施,扎实有效开展工作,现将有关工作情况汇报如下:

一、基本情况

2019年根据省下达的任务清单,我市应完成省级约束性任务27个,指导性任务149个。为顺利完成有关任务,共计统筹安排了各级涉农资金52,687.36万元,其中,省级涉农资金18,616.43万元,市级9,011.21万元,县级25,059.72万元。截至2019年底,省级涉农资金已使用16,601.08万元,支出进度为89.2%,剩余2,015.35万元未支出,未支出的原因主要是部分项目实施进度慢。约束性任务已完成10

个，尚有高标准农田、南粤古驿道建设、绿美古树乡村建设等 17 个约束性任务未能完成，主要是受季节性因素、机构改革、民风习俗等因素影响，项目工程进度缓慢，未能及时完工并办理资金拨付。

二、具体推进情况

（一）涉农项目库建设情况。

我市以市财政资金项目库管理系统为基础，按照省、江门市对项目库的要求设置涉农资金一级项目名称。为做好 2020 年部门预算编制准备工作，我市已于 2019 年提前按照“大专项+任务清单”管理模式的要求，对 2019 年存量项目进行全面梳理、归并整合，并已完成 2020 年省级涉农项目库的申报入库工作。

（二）资金统筹使用情况。

我市 2019 年省级涉农资金 18,616.43 万元（我市未计提项目工作经费），截至 2019 年底，已支出 16,601.08 万元，支出进度为 89%，具体情况如下：

农业农村部门省级涉农项目指标 7,431.12 万元，支出 6,373.5 万元，未全部支出的原因主要是高标项目受季节性影响，工程需农田收割后枯水期间才能开展，大大影响项目的实施进度，下一步农业农村部门将加快项目实施，尽快办理资金拨付。

林业部门省级涉农项目指标 1,880.56 万元，支出

1,403.67 万元，未全部支出的原因主要是绿美古树乡村项目镇级落实慢，在实施过程中由于涉及农田、村民住宅地和风水林等问题，造成建设规划多次修订，项目推进较慢，目前林业部门已与镇政府沟通协调达成共识，项目已开工；而林业发展补助（植被恢复费）项目则由于 2019 年下半年天气持续干旱，造成苗木成活率远低于设计要求，未达到验收标准，截至 2020 年 4 月，已完成苗木补植工作，下一步将加快实施项目结算和资金拨付手续。

水利部门省级涉农项目指标 4,415.85 万元，支出 4,331.19 万元，未全部支出的原因主要是由于端芬镇水库移民人口数量大，后期扶持项目数量多，且较分散，工程现已竣工并通过验收，正在办理结算审核和报账手续。

交通运输部门省级涉农项目指标 1,370.73 万元，支出 1,288.1 万元，未全部支出的原因主要是由于白沙镇岭咀村至山咀、余长安和余宁安村道、安溪大道等 3 个项目因深茂铁路、中开高速影响延迟开工，下一步交通运输部门将加快项目实施，尽快办理资金拨付。

自然资源部门省级涉农项目指标 3,563.76 万元，支出 3,135.92 万元，未全部支出的原因主要是由于机构改革南粤古驿道建设项目转隶至自然资源部门职能范围，加之，项目涉及工程建设，需进行工程招投标、建设、验收等相关程序，难以在 2019 年完成资金使用，下一步自然资源部门将加快

项目实施，尽快办理资金拨付。

（三）制度体系建设情况。

1. **建立领导机制并加强政策指引。**2019年5月，我市成立了台山市涉农资金统筹整合工作领导小组，领导小组办公室设在市财政局，并于9月开展了全市涉农资金统筹整合工作业务培训，对涉农资金统筹整合改革的重点难点进行了详细解释。10月，我市制定了涉农资金统筹整合实施方案。目前，我市涉农资金统筹整合管理办法尚处于草拟阶段，待江门市管理办法出台后再结合本市实际情况研究，绩效管理参照现行绩效管理办法实施。

2. 梳理不相适应的管理事项及制度。

为加快涉农资金拨付进度，我市于2019年9月中旬收到江门市《关于加快乡村振兴资金使用的指导意见》（江财农〔2019〕89号）后，立即将文件转发至市有关单位及各镇（街）遵照执行。同时，我市财政部门组织农业股、基建股、政府采购管理股及财政投资评审中心等相关业务股室负责人和业务经办人员对文件进行学习，并将文件与我市相关的政策文件进行对照研究，梳理不相适应的管理事项和制度。

（四）推进涉农资金统筹整合改革过程中遇到的难点和问题。

1. **我市涉农资金缺口大。**我市是农业大市，为确保如期完成乡村振兴、脱贫攻坚等任务，我市财政想方设法筹集资

金，但鉴于财力薄弱的客观情况，要保障乡村振兴、脱贫攻坚资金需求的任务十分艰巨，财政资金缺口较大。

2. 统筹整合涉农资金难度大。由于各业务部门对于项目是否有上级补助资金下达存在不确定性，导致涉农资金的分配需要进行多次调整，例如高标准农田项目、潭江河流治理项目等；另外，在分配资金的过程中难以确定项目的成熟度，项目的成熟度往往是要到下半年才有所体现，现阶段各部门对涉农资金统筹使用理解不够深入，难以对实施进度慢的项目及时进行调整，未能发挥涉农资金的最大效益。

（五）推进涉农资金统筹整合的意见和建议。

1. 加大转移支付资金对地方的投入。尤其是对于农村人居环境整治的资金保障机制，按照省方案的建设要求，要全域推进农村人居环境整治，全面建成生态宜居美丽乡村；全力推进“厕所革命”、农村生活污水处理、村道巷道硬底化和农村“四好公路”等，补齐农村生活短板，预计每个行政村需投入财政资金1,100万元以上，预计十年内（2018-2027年）我市共需投入财政资金达25.92亿元，资金需求压力巨大，恳请上级加大对我市转移支付资金支持力度。

2. 加强组织领导，落实工作责任。涉农领导小组要切实发挥作用，协调各部门间的沟通工作，加快解决涉农资金多头管理、使用分散、效益不高等问题，真正提高财政资源配置效率，集中财力办大事。

(此页无正文)

台山市涉农资金统筹整合

工作领导小组办公室

(台山市财政局代章)

2020年1月8日